**Доклад о типичных нарушениях обязательных требований по направлениям объекты ядерного топливного цикла (ОЯТЦ) и радиационно опасные объекты (РОО).**

**Направление радиационной безопасности**

Под надзором Волжского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее – Управление) по направлению РОО находится 313 организаций, осуществляющих деятельность на территории Приволжского федерального округа, из которых 148 организаций имеют 174 лицензии, в том числе выданные:

* 17 - Центральным аппаратом,
* 16 - другими МТУ,

и 165 организаций зарегистрированы как организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

Общее число поднадзорных Управлению стационарных радиационных источников по итогам 1 квартала 2017 года составило 632 единицы, в том числе 223 пункта хранения РВ и/или РАО, 107 (16,9% от общего числа) стационарных радиационных источника (РИС) на которых осуществляются работы с открытыми радионуклидными источниками (ОРнИ), 525 (83,1% от общего числа) РИС на которых осуществляются работы с закрытыми радионуклидными источниками (ЗРнИ).

Радиационные источники по объекту применения разделяются на:

Комплексы – 67 единиц;

Установки, не входящие в комплексы – 73 единицы;

Аппараты, не входящие в комплексы – 96 единиц;

Оборудование, не входящее в комплексы – 151 единица;

Изделия, не входящие в комплексы – 4892 единица.

В 1 квартале 2017 года отделами инспекций в процессе осуществления инспекционной деятельности в программы проведения проверок (инспекций) включались все предметы государственного надзора за радиационной безопасностью в соответствии с требованиями ст. 24.1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», «Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» (утверждено постановлением Правительства РФ от 15.10.2012 № 1044), «Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии» (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 года № 373), «Правилами регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности» (утверждены постановлением Правительства РФ от 19.11.2012 года № 1184), Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (утвержден приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 №453), Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии (утвержден приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248).

Проверки (инспекции) проводились в соответствии с утверждённым ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления на 2017 год, который согласован в установленном порядке с Управлением Генеральной прокуратуры России в Приволжском федеральном округе. Внеплановые проверки проводились с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний, проверки достоверности сведений при подаче организациями заявлений на получение лицензий, подаче уведомлений о регистрации (ЗРнИ 4, 5 категории).

За три месяца 2017 года отделами инспекций Управления проверено 117 организаций, из них в 64 организациях организовано проведение внеплановых проверок.

За 3 месяца 2017 года на предприятиях, включённых в перечень организаций, эксплуатирующих объекты повышенной опасности в области использования атомной энергии в рамках постоянного контроля проведено 35 проверок и отдельных мероприятий по контролю: «Благовещенское отделение» филиала ПТО «ФГУП «РосРАО» - 10 проверок, Нижегородское отделение филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» - 5 проверок, Кирово-Чепецкое отделение филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» - 10 проверок, Казанское отделение филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» - 5 проверок, Самарское отделение филиала «Приволжский территориальный округ «ФГУП «РосРАО» - 2 проверки, Саратовское отделение «ПТО» ФГУП «РосРАО» - 3 проверки.

***Количество проверок и выявленных нарушений за 3 месяца 2017 года:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **3 мес. 2015** | **3 мес. 2016** | **3 мес. 2017** |
| 1 | Проведено проверок (инспекций): | 78 | 111 | 117 |
| 2 | Всего выявлено нарушений требований федеральных норм и правил, УДЛ. | 33 | 46 | 89 |
| 3 | Выявляемость нарушений, приходящихся на одну проведенную инспекцию | **0,4** | **0,4** | **0,7** |

Число выявленных нарушений, приходящихся на одну проверку, в отчетном периоде составило 0,7.

За 3 месяца 2017 года увеличилось количество проведенных внеплановых проверок (64 в 2017 году и 22 в 2016 году), в связи с подачей уведомлений на регистрацию организациями, осуществляющими эксплуатацию радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, которые ранее не осуществляли деятельность в области использования атомной энергии, в результате проведения проверок которых и выявлены нарушения обязательных требований.

Типичные нарушения обязательных требований приведены в таблице 1

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Содержание типичного нарушения обязательного требования** | **Количество организаций, допустивших нарушения** | **% от общего числа проверенных организаций** | **Причины и условия, приведшие к нарушению** |
|  | К эксплуатации радиационных источников допущен персонал, не имеющий необходимой квалификации и подготовки, не разработан порядок допуска персонала к самостоятельной работе  Пункт 68 НП-038-16 | 17 | 14,5 | Непосредственными причинами возникновения нарушений, в соответствии с РБ -083-13 являются - ресурсная неготовность:   * не назначен исполнитель, * не назначено контролирующее лицо,   а также неготовность исполнителей и контролирующих лиц:   * незнание должностных функций * незнание предмета деятельности.   Коренные причины:   * несовершенство системы административного управления; * несовершенство системы ресурсного обеспечения работ. |
|  | Эксплуатируются РИ или ЗРнИ с истекшим назначенным сроком службы  Пункты 78, 99 НП-038-16 | 7 | 6 | Непосредственные причины – внутренние и обусловлены: - ошибками персонала, ошибочными решениями при осуществлении деятельности (эксплуатация, техобслуживание, ремонт, вывод из эксплуатации) в отношении систем (элементов), важных для безопасности.  Коренные причины обусловлены ошибками организации работ и их качеством при эксплуатации; и техобслуживании. |
|  | Не разработаны инструкция по радиационной безопасности или по действиям персонала при радиационных авариях  Пункт 81 НП-038-16 | 7 | 6 | Непосредственными причинами возникновения данных нарушений являются  Отсутствие процедур контроля за актуальностью эксплуатационной документации или их не корректность.  Коренными причинами являются:  Несовершенство системы обращения с документацией, несовершенство системы административного управления. |
|  | Не разработаны, или не согласованы и утверждены в установленном порядке документы по обеспечению физической защиты радиационных объектов.  Пункты 20-22, Приложения 2, 3 НП-034-15 | 19 | 16,2 | Непосредственными причинами возникновения данных нарушений являются  Отсутствие процедур контроля за актуальностью эксплуатационной документации или их не корректность.  Коренными причинами являются:  Несовершенство системы обращения с документацией, несовершенство системы административного управления. |
|  | Содержание Положения по учету и контролю РВ и РАО не соответствует требованиям п. 15 НП-067-16 | 5 | 4,2 | Непосредственными причинами возникновения данных нарушений являются  Отсутствие процедур контроля за актуальностью эксплуатационной документации или их не корректность.  Коренными причинами являются:  Несовершенство системы обращения с документацией, несовершенство системы административного управления. |
|  | Не предоставляются в РИАЦ отчеты, установленные с системе государственного учета и контроля РВ и РАО  Пункт 81 НП-067-16 | 29 | 24,7 | Непосредственными причинами возникновения нарушений являются:  Незнание процедур подготовки отчетной документации, незнание предмета деятельности или отсутствие навыков у ответственных лиц.  Коренными причинами является несовершенство системы подготовки работников (персонала). |
|  | Не проведено обучение, переподготовка или повышение квалификации работников, осуществляющих учет и контроль РВ и РАО, отсутствуют разрешения на право проведения работ по учету и контролю РВ и РАО.  Пункты 83, 84, 85 НП-067-16 | 8 | 6,8 | Непосредственными причинами возникновения нарушений, являются - ресурсная неготовность:  - не назначен исполнитель,  - не назначено контролирующее лицо,  а также неготовность исполнителей и контролирующих лиц:  - незнание должностных функций  - незнание предмета деятельности.  Коренные причины:  - несовершенство системы административного управления;  - несовершенство системы ресурсного обеспечения работ. |
|  | Нарушение установленных требований к структуре, содержанию и порядку разработки программ обеспечения качества для объектов использования атомной энергии  НП-090-11 | 4 | 3,4 | Непосредственными причинами возникновения данных нарушений являются  Отсутствие процедур контроля за актуальностью эксплуатационной документации или их не корректность.  Коренными причинами являются:  Несовершенство системы обращения с документацией, несовершенство системы административного управления. |
|  | Отсутствуют разрешения на право ведения работ у работников объектов использования атомной энергии в соответствии с Постановлением правительства РФ № 240 от 03 марта 1997 года. | 44 | 37,6 | Непосредственными причинами возникновения нарушений, в соответствии с РБ -083-13 являются - ресурсная неготовность:  - не назначен исполнитель,  - не назначено контролирующее лицо,  а также неготовность исполнителей и контролирующих лиц:  - незнание должностных функций  - незнание предмета деятельности.  Коренные причины:  - несовершенство системы административного управления;  - несовершенство системы ресурсного обеспечения работ. |

Нарушения обязательных требований, выявленные в рамках проведения постоянного надзора являются единичными, не являются типичными нарушениями обязательных требований.

**Направление ОЯТЦ**

Под надзором Управления находятся 3 предприятия ядерного топливного цикла:

* **АО "Чепецкий механический завод" (АО ЧМЗ) (Удмуртская Республика, г. Глазов);**
* **АО "ГНЦ НИИАР" (Ульяновская обл., г. Димитровград);**
* **ФГУП "НО РАО" Филиал Димитровградский (Ульяновская обл., г. Димитровград).**

По состоянию на май 2017 года под надзором ВМТУ находятся 35 предприятий, оказывающих услуги при эксплуатации ОЯТЦ.

В 2016 году проведено 7 плановых проверок по соблюдению федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензии, 23 внеплановых проверки по проверке достоверности сведений, представленных для получения или переоформления лицензий, или при внесении изменений в условия действия лицензии, и по выполнению ранее выданного предписания, 118 проверок в рамках осуществления постоянного надзора. В ходе проверок выявлено 30 нарушений, в том числе: 14 нарушений условий действия лицензии и 16 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. По результатам проверок выдано 12 предписаний, привлечено к административной ответственности по части 3 ст. 14.1 КоАП одно юридическое лицо и два должностных лица.

За 3 месяца 2017 года проведено 13 проверок ОЯТЦ:

* 3 проверки организаций, оказывающих услуги при эксплуатации ОЯТЦ - 1 плановая проверка, 2 внеплановых проверки;
* 10 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

Выявлено 2 нарушения обязательных требований, 1 при проведении проверок организаций, оказывающих услуги при эксплуатации ОЯТЦ, 1 при проведении постоянного государственного надзора в организации эксплуатирующей ОЯТЦ.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок организаций, оказывающих услуги при эксплуатации ОЯТЦ приведены в таблице 1

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Организации, оказывающие услуги для объектов ЯТЦ за 2016 год** **и 3 месяца 2017 года** | | | | |
| **№ п.п.** | **Содержание типичного нарушения обязательного требования** | **Количество организаций, допустивших нарушения** | **% от общего числа проверенных организаций** | **Причины и условия, приведшие к нарушению** |
|  | В установленный срок не предоставлены обязательные сведения (о дате начала проведения работ, годовой отчет)  Требования УДЛ | 3 | 10 | Непосредственными причинами возникновения нарушений являются:  Незнание процедур подготовки отчетной документации, незнание предмета деятельности или отсутствие навыков у ответственных лиц.  Коренными причинами является несовершенство системы подготовки работников (персонала). |
|  | Не получены необходимые согласования на разработанные организацией документы от уполномоченных на то органов или от эксплуатирующей организации (ПОК, Планы и т.п.)  Требования УДЛ | 3 | 10 | Непосредственными причинами возникновения нарушений являются:  Незнание процедур подготовки отчетной документации, незнание предмета деятельности или отсутствие навыков у ответственных лиц.  Коренными причинами является несовершенство системы подготовки работников (персонала). |

При приведении **проверок организаций ОЯТЦ в рамках постоянного надзора** выявлено 22 нарушения обязательных требований в 2016 году и 1 нарушение обязательных требований за 3 месяца 2017 года. Типичные нарушения приведены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Организации ЯТЦ, (проверки в рамках постоянного надзора) за 2016 год и 3 месяца 2017 года** | | | | |
|  | **Содержание типичного нарушения обязательного требования** | **Количество выявленных нарушений** | **% от общего числа выявленных нарушений** | **Причины и условия, приведшие к нарушению** |
|  | Не проведено обучение, переподготовка или повышение квалификации работников, объектов использования атомной энергии, отсутствуют разрешения на право проведения работ, не выполняются обязанности лицензиата по поддержанию численности на уровне, достаточном для выполнения заявленной деятельности: фактическая численность работников  Требования УДЛ | 5 | 21,7 | Непосредственными причинами возникновения нарушений, в соответствии с РБ -083-13 являются - ресурсная неготовность:  - не назначен исполнитель,  - не назначено контролирующее лицо,  а также неготовность исполнителей и контролирующих лиц:  - незнание должностных функций  - незнание предмета деятельности.  Коренные причины:  - несовершенство системы административного управления;  - несовершенство системы ресурсного обеспечения работ. |
|  | Нарушения требований к обеспечению безопасности при эксплуатации систем (элементов), важных для безопасности, нарушения установленных технологических регламентов, технологических процессов, инструкций и программ по контролю за состоянием и своевременной заменой оборудования и элементов, выработавших ресурс.  Требования федеральных норм и правил: НП-038-11, НП-016-05, НП-043-11, НП-044-03, НП-055-04 | 10 | 43,5 | Непосредственные причины внутренние и обусловлены ошибками персонала, ошибочными решениями при осуществлении деятельности (эксплуатация, техобслуживание, ремонт, вывод из эксплуатации) в отношении систем (элементов), важных для безопасности.  Коренные причины обусловлены ошибками организации работ и их качеством при эксплуатации; и техобслуживании. |

Начальник ОН ПТЦ и РОО И.В. Петров